

Lutter contre le commerce illicite en République démocratique du Congo

Résumé

Le commerce illicite du tabac en République démocratique du Congo (RDC) représente une menace croissante pour la santé publique, les recettes fiscales et la gouvernance nationale. La faiblesse des contrôles aux frontières, les capacités limitées en matière d'application de la loi et l'absence d'un système numérique de suivi et de traçabilité permettent aux produits du tabac illicites de circuler librement. L'étude sur le commerce illicite des cigarettes réalisée par Development Gateway: An IREX Venture en 2023 estime que 8,6 % des cigarettes vendues en RDC sont illicites, provenant principalement de l'Ouganda et des Émirats arabes unis, qui représentent ensemble 84 % du marché illicite. Les disparités entre les provinces sont importantes, l'Ituri (31,6 %) et le Sankuru (25,9 %) affichant les taux les plus élevés, contre 0,7 % pour le Tshopo et 1,0 % pour le Haut-Katanga, qui affichent les taux les plus bas.

Le commerce illicite entraîne des pertes de recettes substantielles, affaiblit les politiques de lutte contre le tabagisme, expose les consommateurs à des produits non réglementés et alimente les réseaux criminels. Pour relever ce défi, la RDC doit ratifier et mettre en œuvre de toute urgence l'article 15 de la CCLAT de l'OMS et le Protocole visant à Éliminer le Commerce Illicite des Produits du Tabac. Le renforcement de la surveillance douanière, la coopération régionale, un système numérique de suivi et de traçabilité et des campagnes de sensibilisation du public sont essentiels pour perturber les chaînes d'approvisionnement illicites et protéger la santé publique et les recettes nationales.

Aperçu de la recherche et des résultats

- **8,6 %** des paquets de cigarettes collectés à l'échelle nationale étaient illicites (sans timbre fiscal). La prévalence la plus élevée a été observée dans les provinces frontalières, en particulier : Ituri – 31,6 % et Sankuru – 25,9 %, tandis que la prévalence la plus faible a été enregistrée dans le Haut-Katanga – 0,98 % et le Tshopo – 0,72 %.
- Des cigarettes illicites ont été trouvées aussi bien dans les zones urbaines que rurales, mais leur prévalence était plus élevée dans les zones frontalières et de transit liées au commerce transfrontalier informel.



- **Les détaillants** fixes étaient la principale source de paquets problématiques (60,98 %) (y compris ceux dont les timbres jaunes étaient périmés et les avertissements sanitaires manquants). Les détaillants mobiles (18,12 %) et les poubelles (21,31 %) ont également contribué de manière significative, mais à des niveaux moins élevés.
- **Les cigarettes importées**, en particulier celles provenant d'Ouganda, d'Inde, du Soudan du Sud et des Émirats arabes unis, ont affiché le taux d'évasion fiscale le plus élevé, la plupart des produits provenant des trois premiers pays n'étant pas estampillés et environ 50 % des cigarettes provenant des Émirats arabes unis ne portant pas de timbres fiscaux.
- Environ **7,98 %** des paquets de cigarettes ne comportaient pas les avertissements sanitaires obligatoires, 5,63 % ne comportaient aucun message interdisant la vente aux mineurs et 4,54 % n'affichaient pas les informations relatives à la nicotine et au goudron.
- Plusieurs marques non autorisées ou non conformes ont été identifiées, telles que : Bharath Special beedies, Oris Slims Double Apple, Winston, Feuille d'Or, Cruian, Norging.

Points d'entrée des cigarettes illicites en RDC

Selon les données de la *Direction Générale des Douanes et Accises* (2021) sur l'importation de produits du tabac en RDC ;

- **71,35 %** des produits du tabac entrent par le **port de Matadi**.
- **9,44 %** des produits du tabac transitent par la frontière **de Kasumbalesa**.
- **Lubumbu (8,08 %), Kasindi (3,96 %) et Kinshasa (2,06 %)** sont d'autres points importants par lesquels les produits du tabac illicites entrent sur le territoire congolais.





Pour lutter efficacement contre le commerce illicite du tabac en République démocratique du Congo (RDC), les décideurs politiques peuvent envisager plusieurs voies stratégiques qui diffèrent en termes d'ambition, de coût et de complexité de mise en œuvre.



Maintenir le statu quo : Continuer à appliquer les lois et les mesures d'exécution existantes sans réformes majeures.

OPTION 1

AVANTAGES

Aucune charge financière ou administrative supplémentaire.

INCONVÉNIENTS

Permet au commerce illicite de se développer, réduisant davantage les recettes fiscales et compromettant la politique de santé.

IMPACT

Faible — dissuasion limitée et pénétration continue du marché par des produits illégaux.



Renforcer l'application de la loi aux frontières et sur le marché : Renforcer la surveillance douanière, déployer des technologies de scan et augmenter les sanctions à l'encontre des trafiquants et des distributeurs complices.

OPTION 2

AVANTAGES

Crée un effet dissuasif immédiat et améliore la détection aux principaux points d'entrée (Matadi, Kasumbalesa, Lubumbashi).

INCONVÉNIENTS

Nécessite un financement, des équipements et une coordination soutenus entre la DGDA, la police et le pouvoir judiciaire.

IMPACT

Modéré à élevé — efficace lorsque les capacités institutionnelles et les ressources sont assurées.



Ratifier et mettre en œuvre le protocole de la CCLAT de l'OMS : ratifier et appliquer le protocole visant à éliminer le commerce illicite des produits du tabac en vertu de l'article 15 de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac.

OPTION 3

AVANTAGES

Établit une base juridique claire pour la traçabilité, la coopération régionale et le soutien international.

INCONVÉNIENTS

Nécessite l'approbation du Parlement et une coordination interministérielle.

IMPACT

Élevé — fournit un cadre durable pour la réduction à long terme du commerce illicite.



OPTION 4



Introduire un système national de suivi et de traçabilité numérique recommandé par l'OMS : développer une plateforme numérique pour surveiller tous les produits du tabac, de la production ou de l'importation à la vente au détail, afin de garantir le respect des obligations fiscales.

AVANTAGES

Améliore la transparence, augmente les recettes fiscales et décourage la distribution illicite.

INCONVÉNIENTS

Investissement initial élevé et nécessité de renforcer les capacités techniques.

IMPACT

Élevé — à long-terme : réforme structurelle à long terme avec des avantages fiscaux mesurables.

OPTION 5



Stratégie d'engagement régional et public : favoriser la collaboration transfrontalière afin d'harmoniser la fiscalité et les mesures de lutte contre la contrebande, tout en sensibilisant les citoyens aux méfaits du commerce illicite.

AVANTAGES

Favorise la coopération et la vigilance civique ; réduit la demande de produits illégaux.

INCONVÉNIENTS

Nécessite des efforts de communication soutenus et une volonté politique régionale.

IMPACT

Durable — renforce la responsabilité publique et la cohésion régionale.

Scénario privilégié selon la CCLAT de l'OMS

Une approche combinée (options 2, 3 et 4) — Renforcer simultanément l'application de la loi, ratifier le protocole de l'OMS et déployer un système numérique de suivi et de traçabilité constituent la voie la plus complète et la plus réaliste pour réduire le commerce illicite du tabac en RDC.





Principales recommandations

- La RDC devrait ratifier le protocole de l'OMS pour l'élimination du commerce illicite des produits du tabac.
- Les mesures de contrôle et de sécurité devraient être renforcées à toutes les frontières. Les poursuites engagées contre les contrevenants devraient être rendues publiques afin de dissuader les contrevenants potentiels.
- La RDC devrait collaborer avec les pays voisins afin de réduire les écarts de prix transfrontaliers et le commerce illicite, grâce à la mise en place d'une équipe de surveillance inter-pays.
- Les autorités douanières devraient mettre en place un système numérique de suivi et de traçabilité pour tous les produits du tabac fabriqués ou importés en RDC.
- Encourager la participation des citoyens à la lutte contre le commerce illicite en sensibilisant le public aux dangers du commerce illicite de cigarettes pour le pays et les citoyens congolais, afin que les gens puissent identifier les cigarettes illicites en circulation.
- Assurer la surveillance du commerce illicite par le biais de recherches indépendantes régulières afin de permettre l'élaboration de politiques fondées sur des données probantes pour réglementer le commerce illicite, ainsi que de quantifier les impacts des politiques.



Conclusion

Le commerce illicite du tabac en RDC pose de sérieux défis en matière de santé publique, de recettes fiscales et de gouvernance, les provinces frontalières étant touchées de manière disproportionnée. Les conclusions de l'étude de Development Gateway : An IREX Venture menée en 2023 soulignent la nécessité urgente d'une action coordonnée, notamment le renforcement de l'application de la loi, la coopération régionale et l'adoption d'un système numérique de suivi et de traçabilité.

La ratification et la mise en œuvre du protocole de la CCLAT de l'OMS fournissent un cadre juridique et institutionnel pour lutter durablement contre la contrebande. La sensibilisation du public et l'engagement des citoyens sont essentiels pour réduire la demande de produits illicites. Une stratégie combinée abordant les dimensions juridiques, technologiques et sociales offre la voie la plus efficace pour protéger la santé, garantir les recettes et démanteler les réseaux criminels à long terme.



Pour les références et plus d'informations sur le commerce illicite de cigarettes en RDC, consultez le site

<https://drc.tobaccocontroldata.org/en/home/commerce-illicite/>



Prévalence

Des informations sur la prévalence actuelle de la consommation de tabac par produit, par genre, par âge, par milieu rural/urbain, par niveau d'études, par statut socio-économique et par province.

[En savoir plus](#)



Prévalence chez les jeunes

Présentation des résultats principaux de la recherche sur l'usage du tabac et de la nicotine chez les adolescents en RDC.

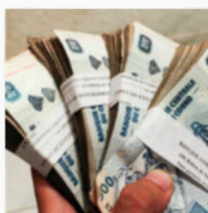
[En savoir plus](#)



Mesures réglementaires

Un aperçu de la législation antitabac du pays, de son histoire, de son application et de ses perspectives d'avenir.

[En savoir plus](#)



Fiscalité

La part des taxes et la structure des taxes sur les cigarettes en RDC par rapport à d'autres pays, ainsi que leur évolution dans le temps.

[En savoir plus](#)



Interférence de l'industrie

Des informations sur la structure du marché du tabac et des recommandations pour l'ingérence de l'industrie du tabac en RDC.

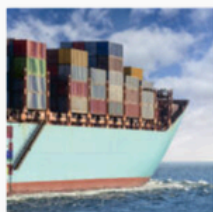
[En savoir plus](#)



Morbidité

Les conséquences sur la santé attribuées au tabac pour les fumeurs et leur entourage.

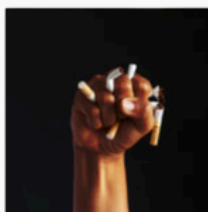
[En savoir plus](#)



Commerce illicite

Des données qualitatives et quantitatives sur le marché illicite des cigarettes en RDC. Elle décrit les origines et les types de cigarettes illicites vendues en RDC ainsi que l'importance des produits illicites sur le marché national.

[En savoir plus](#)



Prévention et sensibilisation

Cette page met en avant des pistes d'action pour la RDC afin de réduire l'usage et l'exposition au tabac et à la nicotine dans l'ensemble de la population, en commençant bien avant l'initiation.

[En savoir plus](#)



NPTNs

Cette page analyse la prévalence, les effets sanitaires et le marketing des NPTNs en RDC, ainsi que leur impact sur la santé publique, les politiques et les tendances de consommation.

[En savoir plus](#)



CCLAT

Cette page est conçue pour doter les décideurs des connaissances essentielles et des outils politiques nécessaires afin de mener une action efficace contre la consommation de tabac, en accord avec les directives...

[En savoir plus](#)

Découvrez nos autres thèmes liés à la lutte contre le tabagisme !