

## Pas de place à la table : protéger la santé publique contre l'ingérence de l'industrie du tabac en RDC

### Résumé

L'ingérence de l'industrie du tabac reste un obstacle majeur à une lutte efficace contre le tabagisme en République démocratique du Congo (RDC). Des évaluations récentes mettent en évidence un lobbying systématique, des initiatives trompeuses en matière de responsabilité sociale des entreprises, des interactions opaques entre le gouvernement et l'industrie, et des mesures de protection insuffisantes contre les conflits d'intérêts, qui ont tous retardé et affaibli les mesures de lutte contre le tabagisme fondées sur des données probantes, malgré les risques évidents pour la santé publique. La mise en œuvre incomplète par la RDC de l'article 5.3 de la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac (CCLAT) et l'application limitée de l'article 113 de la loi-cadre n° 18/035 continuent d'exposer les politiques publiques aux intérêts commerciaux. Cette note s'appuie sur des données récentes pour dénoncer ces tactiques et souligne la nécessité urgente de mettre pleinement en œuvre les protections juridiques et institutionnelles afin de préserver la prise de décision en matière de santé publique.

### Performance de la RDC dans l'indice d'ingérence industrielle

Selon l'indice mondial 2025 de l'ingérence de l'industrie du tabac, la RDC se classe **76e sur 100 pays avec un score de 72**, ce qui indique un niveau élevé d'ingérence de l'industrie du tabac dans les politiques publiques. Bien qu'il s'agisse de la première apparition du pays dans cet indice, ce classement reflète une faible transparence, un accès soutenu de l'industrie aux décideurs politiques et des garanties limitées contre les conflits d'intérêts. La RDC n'applique pas pleinement l'article 5.3 de la CCLAT de l'OMS, ce qui rend les politiques de lutte contre le tabagisme vulnérables à l'influence commerciale et compromet l'efficacité de la réglementation.

### Les tactiques utilisées par l'industrie du tabac en RDC

- **Lobbying documenté et accès aux politiques** utilisés pour influencer ou retarder la législation sur la lutte antitabac.
- **Utilisation accrue de la responsabilité sociale des entreprises (RSE)** comme outil d'accès aux politiques et de renforcement de la réputation, malgré les recommandations de la CCLAT.
- **Le traitement fiscal et réglementaire préférentiel** (par exemple, allègements fiscaux ou clémence) nuit à l'équité et à l'application de la loi.





- **Les interactions non essentielles** entre les responsables politiques et l'industrie du tabac persistent.
- **L'absence de règles obligatoires** en matière de divulgation favorise l'opacité des relations entre le gouvernement et l'industrie.
- **L'absence de garanties explicites au titre de l'article 5.3** dans le code de déontologie entretient les conflits d'intérêts.

## Faits et mythes sur l'industrie du tabac

FAITS	MYTHES
L'industrie du tabac offre de nombreux emplois et autres opportunités aux jeunes Congolais.	Le nombre d'emplois fournis par les fabricants de tabac n'est pas aussi élevé que le prétendent certaines campagnes médiatiques.
Le tabagisme passif peut gêner certaines personnes, mais il n'est pas dangereux.	Le nombre d'emplois fournis par les fabricants de tabac n'est pas aussi élevé que le prétendent certaines campagnes médiatiques.
Fumer la chicha est moins nocif que fumer des cigarettes.	La fumée de chicha est très nocive pour les poumons et peut entraîner des pertes de mémoire.
L'industrie du tabac est vitale pour l'économie.	L'industrie du tabac et l'impact mortel des produits qu'elle fabrique coûtent aux économies mondiales plus de 1 000 milliards de dollars (USD) par an en dépenses de santé et en perte de productivité.
Les cultivateurs de tabac sont prospères.	L'industrie du tabac prête de l'argent aux petits exploitants pour leurs activités agricoles ; en cas de mauvaise production, les agriculteurs sont toujours tenus de rembourser leurs dettes.

## Options politiques/scénarios

Afin de protéger efficacement la santé publique contre l'ingérence de l'industrie du tabac en RDC, les décideurs politiques peuvent envisager plusieurs voies stratégiques qui diffèrent en termes d'ambition, de coût et de complexité de mise en œuvre.



Option	Description	Avantages	Inconvénients	Impact
<b>Option 1 –</b> Maintain the Status Quo	Poursuite sans adoption formelle des dispositions de l'article 5.3.	Aucune perturbation politique ou administrative immédiate.	Interférences constantes, application insuffisante et risque pour la réputation des institutions publiques.	<b>Faible</b> – maintient l'influence du secteur privé.
<b>Option 2 –</b> Adoption partielle des mesures de transparence	Introduire des directives internes pour certains ministères.	Amélioration progressive de la responsabilité.	Couverture limitée ; non contraignant juridiquement.	<b>Modéré</b> – protection modeste pour certains secteurs.
<b>Option 3 –</b> Adoption et application intégrales de l'article 5.3	Adopter et appliquer officiellement l'article 5.3 de la CCLAT de l'OMS et l'article 113 de la loi-cadre sur la santé publique de la RDC.	Protège juridiquement les politiques publiques contre toute ingérence ; renforce l'intégrité institutionnelle.	Nécessite des modifications juridiques, une formation et un suivi.	<b>Élevé</b> – réforme durable à l'échelle du système.
<b>Option 4 –</b> Mise en place d'un mécanisme national de surveillance	Créer un comité multisectoriel chargé de superviser et de rendre compte des interactions avec l'industrie.	Améliore la transparence et la coordination.	Nécessite une volonté politique et un financement soutenus.	<b>Élevé et durable</b> – institutionnalise l'intégrité dans l'ensemble du gouvernement.

### Recommandations politiques

- **Adoption officielle et mise en œuvre de l'article 5.3 de la CCLAT de l'OMS** par le gouvernement congolais. Cela crée une obligation légale pour toutes les branches du gouvernement d'éviter toute collaboration avec l'industrie du tabac.
- Le gouvernement congolais devrait rendre obligatoire que toute réunion nécessaire avec l'industrie du tabac **se déroule en public, avec un ordre du jour clair, et que les procès-verbaux soient rendus publics.**





- **Renforcer les capacités et sensibiliser en organisant des sessions de formation** à l'intention des parlementaires, des fonctionnaires et des médias sur les tactiques d'ingérence de l'industrie du tabac et les dispositions de l'article 5.3.
- **Instaurer des sanctions sévères** à l'encontre de toutes les institutions gouvernementales et de tous les fonctionnaires qui acceptent toute forme de contribution directe ou indirecte, y compris les initiatives de RSE, de la part de l'industrie du tabac ou de ses filiales.

Pour obtenir des références et plus d'informations sur l'ingérence de l'industrie du tabac en RDC, rendez-vous sur :

<https://drc.tobaccocontroldata.org/en/home/interference-de-lindustrie/>

#### EN SAVOIR PLUS SUR NOS THÈMES DE LUTTE CONTRE LE TABAGISME



##### Prévalence

Des informations sur la prévalence actuelle de la consommation de tabac par produit, par genre, par âge, par milieu rural/urbain, par niveau d'études, par statut socio-économique et par province.

[En savoir plus](#)



##### Prévalence chez les jeunes

Présentation des résultats principaux de la recherche sur l'usage du tabac et de la nicotine chez les adolescents en RDC.

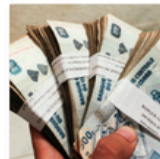
[En savoir plus](#)



##### Mesures réglementaires

Un aperçu de la législation antitabac du pays, de son histoire, de son application et de ses perspectives d'avenir.

[En savoir plus](#)



##### Fiscalité

La part des taxes et la structure des taxes sur les cigarettes en RDC par rapport à d'autres pays, ainsi que leur évolution dans le temps.

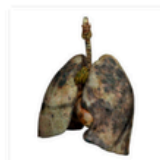
[En savoir plus](#)



##### Interférence de l'industrie

Des informations sur la structure du marché du tabac et des recommandations pour l'ingérence de l'industrie du tabac en RDC.

[En savoir plus](#)



##### Morbidité

Les conséquences sur la santé attribuées au tabac pour les fumeurs et leur entourage.

[En savoir plus](#)



##### Commerce illicite

Des données qualitatives et quantitatives sur le marché illicite des cigarettes en RDC. Elle décrit les origines et les types de cigarettes illicites vendues en RDC ainsi que l'importance des produits illicites sur le marché national.

[En savoir plus](#)



##### Prévention et sensibilisation

Cette page met en avant des pistes d'action pour la RDC afin de réduire l'usage et l'exposition au tabac et à la nicotine dans l'ensemble de la population, en commençant bien avant l'initiation.

[En savoir plus](#)



##### NPTNs

Cette page analyse la prévalence, les effets sanitaires et le marketing des NPTNs en RDC, ainsi que leur impact sur la santé publique, les politiques et les tendances de consommation.

[En savoir plus](#)



##### CCLAT

Cette page est conçue pour doter les décideurs des connaissances essentielles et des outils politiques nécessaires afin de mener une action efficace contre la consommation de tabac, en accord avec les directives...

[En savoir plus](#)

**Découvrez nos autres thèmes liés à la lutte contre le tabagisme !**